

Отчёт
о результатах проведения проверки целевого и эффективного
использования бюджетных средств и муниципального имущества
муниципальным казённым учреждением «Служба по вопросам
похоронного дела»

29 октября 2012 года

Проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества и средств бюджета города муниципальным казённым учреждением «Служба по вопросам похоронного дела» проведена отделом финансового контроля Совета народных депутатов на основании программы проведения проверки, утверждённой главой города Владимира, с 04 октября по 26 октября 2012 года.

Проверяющие руководствовались:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Гражданским кодексом Российской Федерации;

Жилищным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 24.10.2002 № 170 «О новой редакции «Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Владимира»;

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 20.06.2007 № 133 «О «Порядке организации похоронного дела на территории муниципального образования город Владимир» и «Правилах работы муниципальных кладбищ и порядке их содержания»;

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 15.09.2010 № 172 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Служба по вопросам похоронного дела»;

Постановлением главы города Владимира от 08.12.2010 № 4627 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Служба по вопросам похоронного дела»;

Постановлением администрации города Владимира от 09.12.2011 № 3811 «Об изменении типа муниципального бюджетного учреждения города Владимира «Служба по вопросам похоронного дела»;

решениями Совета народных депутатов города Владимира, постановлениями и распоряжениями главы города Владимира.

Для проверки использованы следующие документы:

Устав муниципального казённого учреждения города Владимира «Служба по вопросам похоронного дела», утверждённый приказом управления жилищно-коммунального хозяйства города Владимира 22.12.2011 № 401;

распоряжения управления муниципальным имуществом города Владимира;

сметы расходов и доходов на 2011 и 2012 годы, утверждённые начальником управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира;

бухгалтерские отчёты за 2011 год и за 7 месяцев 2012 года;

положения о системе оплаты труда, о порядке выплаты премии по итогам работы, о порядке оказания материальной (социальной) помощи, о порядке и размере выплат за выслугу лет, о порядке и размере выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за интенсивность и высокие результаты работы и надбавки за классность водителям и т.д.;

договоры, заключенные предприятием в 2011 и 2012 годах;

штатные расписания;

первичные бухгалтерские и иные документы;

различные сведения, предоставленные по запросам проверяющих.

По результатам проверки 29.10.2012 в адрес МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» для ознакомления направлен отчёт. Письмом от 31.10.2012 № 287 получены пояснения. Возражений не имеется.

1. Общие сведения

Согласно Уставу муниципальное казённое учреждение города Владимира «Служба по вопросам похоронного дела» (далее - МКУ «Служба по вопросам похоронного дела») создано в целях организации и содержания кладбищ в городе Владимире, учёта и регистрации захоронений и надмогильных сооружений, учёта и отвода земельных участков для захоронений, организации и строительства (расширения) мест погребения.

Основным видом деятельности является выполнение работ, оказание муниципальных услуг и исполнение муниципальных функций за счёт средств бюджета города в целях обеспечения полномочий в сфере ритуальных услуг. Финансовое обеспечение выполнения функций учреждения осуществляется за счёт средств бюджета города на основании бюджетной сметы.

В проверяемом периоде тип учреждения был изменён с муниципального бюджетного учреждения на муниципальное казённое учреждение в соответствии с постановлением администрации города Владимира от 09.12.2011 № 3811.

2. Цели, предмет и вид деятельности

Целями деятельности учреждения являются надлежащее содержание кладбищ, закрепленных за ним в установленном порядке и контроль соблюдения порядка захоронений.

МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» ведёт учёт и инвентаризацию захоронений. Порядок проведения захоронений определён решением Совета народных депутатов города Владимира от 20.06.2007 № 133. К

проверке представлены книги регистрации умерших, захороненных на кладбище, которые ведутся по каждому объекту (кладбищу) отдельно. Захоронения производятся в последовательном порядке согласно действующей нумерации могил и регистрируются в специальном журнале на основании свидетельства о смерти, выдаваемого органом ЗАГС, с указанием фамилии, имени и отчества захороненного, номера квартала, могилы, даты захоронения умершего, а также реквизитов лица, взявшего на себя обязанность по организации погребения умершего.

Книга учёта захоронений является документом строгой отчётности и хранится в архиве учреждения. Все сведения дублируются на электронных носителях. Нарушений в ведении учёта не обнаружено.

3. Состав муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МКУ «Служба по вопросам похоронного дела»

2.1. Имущество МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» является муниципальной собственностью и закреплено за предприятием на праве оперативного управления. Земельные участки предоставляются на праве постоянного (бессрочного) пользования.

2.2. Согласно Балансу (форма 0503130) на 01.01.2012 балансовая стоимость основных средств составляла 13966,8 тыс. руб., поступило основных средств на сумму 14041,1 тыс.руб., выбыло - на сумму 74,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2012 на балансе МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» числились основные средства с остаточной стоимостью 11889,4 тыс.руб., на 01.08.2012 остаточная стоимость основных средств составила 11487,4 тыс.руб., то есть уменьшилась за 7 месяцев на 402 тыс.руб.

2.3. Проверено соблюдение порядка принятия на баланс основных средств.

Согласно решению Владимирского городского Совета народных депутатов от 24.10.2002 № 170 основанием закрепления недвижимого имущества на праве оперативного управления за учреждением (казённым предприятием) является постановление главы администрации города.

Проверяющим были представлены распорядительные документы, акты приема-передачи, на основании которых осуществлялась фактическая передача имущества, свидетельства о государственной регистрации права.

3. Финансово-хозяйственная деятельность МКУ «Служба по вопросам похоронного дела»

3.1. Согласно бухгалтерской отчётности утверждённые бюджетные назначения МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» в проверяемом периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица 1

Наименование показателя	На 01.01.2012		На 01.08.2012	
	Сумма (тыс.руб.)	Удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Удельный вес (%)
<i>Доходы - всего</i>				
<i>Расходы - всего: в том числе</i>	6068		37304	
- на оплату труда с начислениями	3772	62,2	5391	14,4
- услуги связи	50	0,8	57	0,2
- транспортные услуги	2	0,03	5	0,01
- коммунальные услуги	246	4,07	86	0,2
- арендная плата за пользование имуществом	14	0,2		
- работы, услуги по содержанию имущества	134	2,2	19399	52
- прочие работы и услуги	475	7,8	2339	6,3
- прочие расходы	497	8,2	1626	4,4
- увеличение стоимости основных средств	777	12,8	8309	22,29
- увеличение стоимости материальных запасов	101	1,7	92	0,2

3.1.1. В проверяемом периоде доходов у предприятия не было; в составе расходов предприятия в 2011 году расходы на оплату труда с начислениями составили 62,2%, за 7 месяцев 2012 года их доля составила 14,4%. Расходы на услуги по содержанию имущества за 2011 год составили 134 тыс.руб. или 2,2% к общей сумме расходов, за 7 месяцев 2012 года эти расходы составили 19399 тыс.руб. (52%).

3.1.2. На 01.01.2012 кредиторская задолженность отсутствует, дебиторская задолженность составила 12,6 тыс.руб. На 01.08.2012 кредиторская задолженность составила 371,3 тыс.руб., дебиторской задолженности нет.

4. Анализ исполнения сметы доходов и расходов

4.1. Согласно данным отчёта об исполнении бюджета получателя бюджетных средств – МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» (форма 0503127) расходы на 2011 год исполнены в сумме 5282 тыс.руб., что на 786 тыс.руб. меньше запланированных (исполнение составило 87% к плану года), за 7 месяцев 2012 года - 36,1% к плану года.

4.2. Анализ расходов в разрезе кодов операций государственного управления (КОСГУ) показал, что из общей суммы расходов, исполненных учреждением в 2011 году, на долю расходов на заработную плату с начислениями

приходится 62,7%. Расходы исполнены в сумме 3309,8 тыс.руб. За 7 месяцев 2012 года аналогичные расходы составили 3418,2 тыс.руб. (25,4% к плану года).

Согласно штатному расписанию на 01.01.2012 численность МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» составляла 30 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 571559 руб. Согласно штатному расписанию, действующему с 02.05.2012 до конца проверяемого периода, численность составляла 30 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 570345 руб.

Оплата труда работников МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» регламентируется положениями о системе оплаты труда, о порядке выплаты премии по итогам работы, о порядке оказания материальной (социальной) помощи, о порядке и размере выплат за выслугу лет, о порядке и размере выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за интенсивность и высокие результаты работы и надбавки за классность водителям.

4.3. На приобретение услуг связи (КОСГУ 221) израсходовано в 2011 году 49,9 тыс.руб. (99,8% к плану), за 7 месяцев 2012 года 18,4 тыс.руб. (32,3% к плану года).

4.4. Расходы по КОСГУ 222 «Транспортные услуги» составили 1,9 тыс.руб. и выполнены на 99,9% к плану, за 7 месяцев 2012 года исполнение составило 1,4 тыс.руб. (28% к плану года).

4.5. Расходы на оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) исполнены в сумме 29,5 тыс.руб. (12% к плану). В 2012 году расходы составили 32,4 тыс.руб. или 37,7% к плану.

4.6. Расходы по статье 224 «Арендная плата за пользование имуществом» в 2011 году исполнены в сумме 13 тыс.руб. (92,2% к плану).

4.7. Расходы по КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» в 2011 году составили 132,9 тыс.руб. (98,8% к плану), за 7 месяцев 2012 года - 9430,5 тыс.руб. (48,6% к плану года).

Основную сумму расходов по данной статье в 2011 году составили расходы на ремонт помещений по договору подряда от 20.07.2011 б/н с ООО «Мегарон» в сумме 93 тыс.руб. и на текущий ремонт дороги кладбища в районе д.Высоково по договору от 08.12.2011 № 3 с МУП города Владимира «Специализированный комбинат ритуальных услуг» в сумме 12 тыс.руб.

В 2012 году было заключено дополнительное соглашение от 12.01.2012 № 2 о перемене заказчика к муниципальному контракту от 30.09.2010 № 177/1 по текущему содержанию кладбищ города Владимира в период 2010-2012 годов. Сумма остатка по этому контракту на 20.02.2012 составляла 16834,2 тыс.руб. За 7 месяцев 2012 года работы по данному контракту выполнены на сумму 9425,9 тыс.руб.

4.8. Расходы по статье 226 «Прочие работы и услуги» в 2011 году исполнены в сумме 370,6 тыс.руб. (78% к плану), за 7 месяцев 2012 года - в сумме 388,7 тыс.руб. (16,6% к плану года).

К проверке представлены договоры, заключенные между МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» и сторонними организациями.

В 2011 году основными из них являются: договор от 15.07.2011 № 188/11 с ГУП ПИ «Владкоммунпроект» на предварительные инженерно - геологические изыскания для проектирования и строительства нового городского кладбища в районе д.Злобино на сумму 99,5 тыс.руб. и договор от 02.12.2011 № 531/11 с МУП «Центр геодезии» города Владимира на выполнение геодезических и землеустроительных (кадастровых) работ в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Владимирская область, Судогодский район, К № 33:11:060507:85 на сумму 62,5 тыс.руб. Также в 2011 году были проведены работы по установке информационно - коммуникационных программ и их техническому обслуживанию.

Основными муниципальными контрактами и договорами, заключенными в 2012 году являются:

- муниципальный контракт от 21.05.2012 № 1 с ГУП ПИ «Владкоммунпроект» на выполнение работ по инженерно - геологическим изысканиям по объекту «Новое городское кладбище в районе д.Высоково» на сумму 148,2 тыс.руб.;

- муниципальный контракт от 06.08.2012 № 4 с ООО «Владимирская инвестиционная компания» на оказание услуг по строительному контролю (техническому надзору) за выполнением работ по строительству площадок и проездов по объекту «Новое городское кладбище «Высоковский луг» на сумму 103 тыс.руб.;

- муниципальный контракт от 05.06.2012 № 2 с ООО «Крафт» на выполнение работ по инженерно - геологическим изысканиям по объекту «Новое городское кладбище в районе мкр. Оргтруд» на сумму 119,2 тыс.руб.;

- договоры от 23.04.2012 № 50/12 и от 02.07.2012 № 60/12 с ООО «Континент» на выполнение землеустроительных работ, Судогодский район МО Вяткинское (сельское поселение) в районе д.Высоково на сумму 55,7 тыс.руб. и на выполнение землеустроительных работ для дальнейшего перевода участка земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов для строительства кладбища города Владимира по адресу: Владимирская обл., Камешковский район в районе мкр. Оргтруд на сумму 57,9 тыс.руб.

4.9. Расходы по статье 290 «Прочие расходы» в 2011 году исполнены в сумме 496,9 тыс.руб. (99,9% к плану), за 7 месяцев 2012 года - в сумме 145,5 тыс.руб. (8,9% к плану года).

4.10. Расходы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» в 2011 году исполнены в сумме 776,6 тыс.руб. (99,9% к плану). За 7 месяцев 2012 года - в сумме 5,9 тыс.руб. или 0,07% к плану года.

4.11. Расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в 2011 году исполнены в сумме 100,8 тыс.руб. (99,9% к плану), за 7 месяцев 2012 года в сумме 27,6 тыс.руб. (30% к плану года).

Выводы:

1. Муниципальное казённое учреждение города Владимира «Служба по вопросам похоронного дела» создано в целях организации и содержания кладбищ в городе Владимире, учёта и регистрации захоронений и надмогильных сооружений, учёта и отвода земельных участков для захоронений, организации и строительства (расширения) мест погребения.

2. Имущество МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» является муниципальной собственностью и закреплено за предприятием на праве оперативного управления. Земельные участки предоставляются на праве постоянного (бессрочного) пользования.

На 01.01.2012 балансовая стоимость основных средств составляла 13966,8 тыс. руб., на 01.08.2012 остаточная стоимость основных средств составила 11487,4 тыс.руб.

3. В проверяемом периоде в составе утвержденных бюджетных назначений учреждения расходы на оплату труда с начислениями составили в 2011 году 3772 тыс.руб. или 62,2%, в 2012 году их доля составила 5391 тыс.руб. или 14,4%.

Расходы на услуги по содержанию имущества за 2011 год составили 134 тыс.руб. или 2,2% к общей сумме расходов, в 2012 году эти расходы составили 19399 тыс.руб. (52%).

4. На 01.01.2012 кредиторская задолженность отсутствовала, дебиторская задолженность составляла 12,6 тыс.руб. На 01.08.2012 кредиторская задолженность составила 371,3 тыс.руб., дебиторской задолженности нет.

5. Исполнение расходов в 2011 году составило 87% к плану года (не исполнено 786 тыс.руб.), за 7 месяцев 2012 года исполнение составило 36,1% к плану года.

Предложения:

1. Профильному комитету Совета народных депутатов города Владимира включить в план работы рассмотрение деятельности учреждений по оказанию ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в городе Владимире.

2. Рекомендовать администрации города Владимира рассмотреть вопрос о разработке и реализации целевой программы по организации похоронного дела в городе Владимире.

Заведующий отделом финансового контроля

В.К. Тарарев